

# Sinteza activităților desfășurate și a rezultatelor obținute de Jandarmeria Română în anul 2017

## INTRODUCERE

Jandarmeria Română este o instituție modernă cu o identitate competitivă la nivel național și internațional, specializată în aplicarea legii și în garantarea drepturilor și libertăților cetățenești.

Caracterizat printr-o dinamică accentuată a fenomenelor social-politice, anul 2017 a impus ca activitatea instituției să fie concentrată pe creșterea gradului de siguranță a cetățeanului prin identificarea și aplicarea soluțiilor pragmatice de prevenire și combatere a amenințărilor la adresa ordinii și siguranței publice, reducerea gradului de risc și asigurarea unui răspuns adaptat și eficace provocărilor de ordine publică, pază și protecție instituțională și antiterorism.

## REALIZĂRI ÎN DOMENIUL DE COMPETENȚĂ

### 1. Managementul integrat al ordinii și siguranței publice

#### a) Ordinea și siguranța publică

Pregătirea și desfășurarea acțiunilor de ordine și siguranță publică din competența Jandarmeriei Române au avut ca scop realizarea principalelor obiective cuprinse în *Programul de Guvernare 2017 - 2020*, *Planul Strategic Instituțional al MAI 2017-2020* și *Hotărârea nr. 779 /2016 pentru aprobarea Strategiei naționale de ordine și siguranță publică 2015-2020*.

Complexitatea situației operative, caracterizată de caracterul spontan și amploarea unor adunări publice de protest, perpetuarea comportamentelor antisociale, menținerea amenințărilor la adresa obiectivelor, bunurilor și valorilor, acutizarea amenințării teroriste, precum și creșterea exigenței cetățenilor față de calitatea acțiunilor Jandarmeriei Române, au impus adaptări succesive în plan organizatoric și acțional la nivelul instituției.

Pentru protecția participanților, a infrastructurii și prevenirea tulburării ordinii și siguranței publice pe timpul desfășurării adunărilor publice, în perioada de referință au fost executate **31.569 misiuni de asigurare a ordinii publice**.

Pentru creșterea gradului de siguranță a cetățenilor, Jandarmeria Română a participat la menținerea ordinii publice în sistem integrat, sens în care au executat **445.855 patrule (în medie 1.221 zilnic)**, dintre care **215.852 mixte (în medie 591 zilnic)**.

Asigurarea unei reacții imediate și oportune în situații deosebite a constituit o direcție de acțiune importantă a structurilor de ordine publică, executându-se în acest sens **21.778 de misiuni de intervenție**.

### 2. Managementul integrat al pazei și protecției instituționale, transporturilor speciale, transporturilor de bunuri și valori și corespondență clasificată

O prioritate în domeniul pazei a fost și rămâne necesitatea convingerii beneficiarilor de pază cu privire la utilitatea implementării a sistemelor tehnice de securitate performante, concomitent cu dezvoltarea și **implementarea** la nivelul fiecărei unități teritoriale ale Jandarmeriei Române a **dispeceratelor de monitorizare zonale**.

În anul 2017, la nivelul Jandarmeriei Române, s-a executat paza unui număr de **1.153 obiective** și **42.668 transporturi** (5.142 transporturi de produse cu caracter special, 8.950 transporturi de bunuri și valori, 28.576 transporturi corespondență clasificată).

Pe linia cooperării polițienești internaționale non-operaționale, în cursul anului 2017 Jandarmeria Română și-a **consolidat statutul la nivelul Consiliului Europei și Consiliului Uniunii Europene, prin pozițiile de vicepreședinte deținute în cadrul EU Think Tank** (Grupul de lucru pan-european al experților în domeniul asigurării ordinii publice cu ocazia desfășurării evenimentelor sportive), respectiv în cadrul **Comitetului reprezentanților permanenți pentru Convenția europeană privind violența și ieșirile necontrolate ale spectatorilor cu ocazia manifestărilor sportive, în special la meciurile de fotbal din cadrul Consiliului Europei**, aspect important inclusiv în perspectiva Președinției României la Consiliul UE.

O constantă a activității desfășurate pentru **creșterea capacității operaționale** și de răspuns a structurilor Jandarmeriei Române, a fost reprezentată de organizarea și desfășurarea unor exerciții de alertare, care au avut ca scop verificarea activității grupelor operative care se constituie la nivelul unităților în situații deosebite, cât și stadiul de pregătire a personalului operativ pentru îndeplinirea unor misiuni specifice.

Jandarmeria Română a avut o permanentă preocupare în vederea realizării intervenției operative în cadrul funcțiilor de sprijin, pentru limitarea și înlăturarea efectelor situațiilor speciale de urgență survenite în anul 2017, sens în care s-au întreprins următoarele activități:

- s-au actualizat documentele operative de conducere în domeniul situațiilor de urgență, ținându-se cont de factorii de risc prognozați de comun acord cu I.G.S.U.;
- au fost incluse în cadrul exercițiilor de verificare a capacității operaționale scenariile din domeniul situațiilor de urgență /protecție civilă.

În perioada supusă evaluării s-a asigurat elaborarea documentelor de **monitorizare /evaluare** a documentelor programatice aflate în uz la nivelul Jandarmeriei Române, precum și suportul operațional necesar exercitării managementului instituției și informării conducerii ministerului.

Pentru asigurarea unui sistem de management al performanței viabil, a fost elaborat și monitorizat trimestrial Planul de Activități al Jandarmeriei Române pentru anul 2017, document care a asigurat concordanța /coerența între documentele programatice de nivel superior, obiectivele /prioritățile Jandarmeriei Române și misiunile /activitățile (*materializate prin indicatori de stare /performanță*) desfășurate de structurile jandarmeriei.

## COOPERAREA INTERINSTITUȚIONALĂ ȘI INTERNAȚIONALĂ

### 1. Cooperarea interinstituțională

Prin natura atribuțiilor sale legale, Jandarmeria Română execută o serie de misiuni care se situează în zona de congruență dintre atribuțiile a două sau mai multe instituții, cooperarea /colaborarea dintre acestea realizându-se în baza protocoalelor /planurilor /acordurilor etc., încheiate în acest sens.

Jandarmeria Română **cooperează**, în îndeplinirea atribuțiilor ce îi revin potrivit legii, cu celelalte componente ale Ministerului Afacerilor Interne, cu structuri ale sistemului de apărare, ordine publică și securitate națională și **colaborează** cu organizații, instituții și autorități ale administrației publice centrale și locale, organizații neguvernamentale, cu alte persoane juridice, precum și cu persoane fizice.

Pentru reducerea infracționalității stradale, în baza planurilor de cooperare și a protocoalelor de colaborare încheiate, Jandarmeria Română a executat **30.040 de acțiuni în comun cu alte structuri**.

Totodată, instituția noastră s-a implicat direct în activitatea de prevenire și combatere a faptelor antisociale în domeniile piscicol, silvic și cinegetic prin executarea unor misiuni atât în mod independent cât și în colaborare cu organele cu atribuții și obligații în protejarea mediului înconjurător: A.N.P.A., Garda Forestieră și Garda de Mediu.

În baza legilor în vigoare și a protocoalelor de colaborare cu I.T.M., Electrica și Regiile Autonome de Transport, efectivele Jandarmeriei au executat misiuni, prin acordarea sprijinului în vederea bunei desfășurări a activităților specifice de control a reprezentanților acestor instituții.

## **2. Cooperarea internațională**

**Pe acest segment s-a urmărit concretizarea următoarelor obiective:**

### **a) Creșterea performanței activității de cooperare internațională**

În ceea ce privește cooperarea internațională, Jandarmeria Română a urmărit:

- menținerea, continuarea și consolidarea relațiilor de cooperare cu instituțiile similare din țări membre ale Uniunii Europene, cu accent pe Franța, Spania, Germania și Italia;
- menținerea, continuarea și consolidarea relațiilor de cooperare cu instituțiile similare din țări care nu sunt membre ale Uniunii Europene, cu accent pe Statele Unite ale Americii, China și Turcia;
- dezvoltarea vocației internaționale a Cursului Superior Internațional, în contextul certificării de către ONU a modulului de Operațiuni de Menținere a Păcii;
- continuarea pregătirii personalului Jandarmeriei Române, prin diferite forme (*conferințe, stagii, cursuri pe termen scurt /mediu, grupuri de lucru*) la alte structuri de profil din cadrul instituțiilor străine cu care instituția noastră cooperează;
- continuarea pregătirii personalului străin în instituțiile de profil ale Jandarmeriei Române, având ca scop consolidarea capacității instituției de furnizor de securitate pe plan regional și internațional.

În ceea ce privește cooperarea bilaterală cu diferite instituții similare sau de poliție de pe mapamond, Jandarmeria Română a desfășurat un număr de 29 de activități și a participat la diferite cursuri, stagii, seminarii și simpozioane desfășurate în străinătate (*Italia, Portugalia, Franța, Polonia, Slovenia, Finlanda, Austria, China, Germania, Bulgaria și Irlanda*), pentru asigurarea unei baze de pregătire cât mai solide ofițerilor, în perspectiva ocupării unor funcții de decizie în cadrul instituției sau pentru a o reprezenta cu succes în cadrul asociațiilor și forțelor internaționale la care este membră.

- contribuția în ceea ce privește elaborarea strategiei EUROGENDFOR pentru următorii 5 ani, ocazie cu care au putut fi implementate și interesele Jandarmeriei Române;
- implicarea în activitățile desfășurate de Comandamentul Aliat pentru Transformare al NATO, în vederea dezvoltării conceptului Operațiilor Poliției de Stabilitate, inclusiv prin desemnarea unui ofițer din cadrul NATO SP COE în calitate de lider de proiect din partea centrului;
- cel de-al doilea atelier de lucru din cadrul proiectului „*Capabilitățile Poliției de Stabilitate NATO în contextul provocărilor de securitate emergente*”, organizat la București;
- lucrările Comisiei Financiare a EUROGENDFOR, organizate la București;

- apartenența la Centrul de Excelență NATO pentru Operații de Stabilitate și implicarea nemijlocită în cadrul procesului de elaborare a curriculei pe care NATO o folosește în cadrul *Echipelor de Pregătire și Mentorat din Afganistan*.

**b) Participarea la activitățile EUROGENDFOR**

În anul 2017, Jandarmeria Română a fost reprezentată la toate activitățile organizate în cadrul EUROGENDFOR, după cum urmează:

- 5 jandarmi în cadrul misiunii NATO *Resolute Support* din Afganistan, unul dintre ei fiind și coordonatorul EUROGENDFOR în teatrul de operații;
- 1 jandarm în cadrul misiunii UE – EUCAP SAHEL Mali;
- 1 jandarm în cadrul Celulei de Legătură și Planificare a Uniunii Europene în Libia.

**c) Exercițarea Președinției Asociației Forțelor de Jandarmerie și Poliție cu Statut Militar Europene și Mediteraneene (FIEP)**

Direcția prioritară de acțiune pe acest palier în decursul anului anterior a fost reprezentată de participarea la reuniunile comisiilor de specialitate, în vederea consolidării intereselor instituției față de subiectele incluse pe agenda de discuții a asociației.

Astfel, în perioada de referință Jandarmeria Română a fost reprezentată la cele trei comisii de specialitate organizate sub președinția iordaniană, la reuniunea pregătitoare a Summit-ului FIEP, precum și la Consiliul Superior al Comandanților și Directorilor Generali din FIEP.

Dintre demersurile proactive prezentate de Jandarmeria Română în cadrul discuțiilor purtate, putem enumera:

- schimbarea denumirii FIEP în “Asociația Internațională a Jandarmeriilor și Polițiilor cu Statut Militar”.
- elaborarea unor standarde pe care să le îndeplinească jandarmeriile sau polițiile cu statut militar ce solicită aderarea la FIEP. Astfel a fost introdusă o nouă anexă la Statutul FIEP, referitoare la etapele, standardele și procedurile de admitere în asociație;
- crearea unei biblioteci virtuale a FIEP, care să cuprindă toate documentele de interes adoptate încă de la constituirea asociației (1996).

**d) Participarea la Centrul de Excelență NATO pentru Operații de Stabilitate din Vicenza, Italia (NATO SP COE)**

În ceea ce privește activitatea desfășurată în cadrul NATO SP COE, instituția s-a remarcat prin organizarea celui de-al doilea atelier de lucru din cadrul proiectului “Capabilitățile Poliției de Stabilitate NATO în contextul provocărilor de securitate emergente”, organizat la București. Aceasta a fost dublată de manifestarea unei atitudini proactive în ceea ce privește consolidarea centrului de la Vicenza în rândul NATO și îndeplinirea obligațiilor care decurg din calitatea României de națiune sponsor. Organizarea acestui atelier de lucru la București a oferit Jandarmeriei Române o vizibilitate sporită la nivelul tuturor structurilor NATO și a reprezentat o foarte bună poziționare a instituției față de intenția NATO de a consolida angajarea forțelor de jandarmerie în misiunile viitoare de stabilitate.

Cele mai importate realizări în acest domeniu au fost reprezentate de:

- ocuparea în continuare a funcțiilor de *șef al Departamentului Lecții Învățate*, *șef al Secțiunii Analiză, Evaluare și Experimentare* și *asistent în cadrul Secțiunii Educație și Cooperare*, în organigrama Centrului de Excelență NATO pentru Operații de Stabilitate din Vicenza;
- participarea la cele două reuniuni ale Comitetului Director al NATO SP COE și la cele două întruniri ale Grupului de Experți NATO în domeniul operațiilor de stabilitate;

- participarea la atelierul de lucru organizat de NATO SP COE în vederea întocmirii curriculei folosită de *Echipele de Pregătire și Mentorat ale NATO din Afganistan*, respectiv atelierul de lucru în domeniul lecțiilor învățate organizat de NATO SP COE;
- participarea personalului dislocat la NATO SP COE la **14 alte activități** prevăzute în programul de lucru al centrului în decursul anului 2017.

#### **e) Participarea activă la activitățile desfășurate în cadrul ATLAS**

În perioada de referință Brigada Specială de Intervenție a Jandarmeriei Române a participat, în calitate de membru cu drepturi depline, la 8 activități organizate în cadrul organizației ATLAS (Rețeaua Unităților Speciale de Intervenție ale tuturor autorităților însărcinate cu aplicarea legii din statele membre UE), în vederea valorificării oportunităților de consolidare a capacității instituționale, prin schimburi de bune practici cu celelalte unități speciale care compun această organizație.

## **CONCLUZII**

Rezultatele obținute de Jandarmeria Română în anul 2017 sunt o consecință a flexibilității în fața provocărilor determinate de evoluția tot mai accelerată a evenimentelor atât pe plan intern, cât și internațional. Astfel, **prin modernizarea concepției de executare a misiunilor, eforturile principale** au fost orientate pentru realizarea obiectivului fundamental al instituției, și anume **asigurarea ordinii și liniștii publice, a drepturilor și libertăților fundamentale ale cetățenilor, a proprietății publice și private.**

Pentru organizarea și executarea misiunilor din competență s-a avut în vedere **identificarea tuturor vulnerabilităților și factorilor de risc, optimizarea și dinamizarea dispozitivelor adoptate** în funcție de situația operativă, **intensificarea utilizării sistemelor informatice, intensificarea cooperării** cu celelalte structuri ale Ministerului Afacerilor Interne cu competențe în domeniul ordinii și siguranței publice.

Transformările în plan structural au fost concepute pentru realizarea obiectivelor asumate de Jandarmeria Română, reușindu-se **menținerea la un nivel corespunzător a capabilităților acționale** printr-un **management eficient al resurselor**, pe fondul menținerii austerității bugetare.

Limitarea resurselor destinate realizării suportului activităților din competență a impus planificarea judicioasă a consumurilor de resurse materiale și financiare, **atragerea de fonduri structurale externe devenind o prioritate** pentru realizarea unor proiecte care să contribuie la **eficientizarea** instituției și la **completarea dotării** existente.

**În plan internațional**, Jandarmeria Română a continuat să-și îndeplinească **obligățiile** prevăzute de **angajamentele asumate**, o caracteristică esențială a activităților desfășurate fiind **asigurarea asistenței** în domeniile de excelență pentru personalul unor structuri similare din alte state.

Contextul socio-politic actual, pune Jandarmeria Română în fața unor noi provocări care constituie nu numai dificultăți ci și oportunități menite să deschidă noi perspective de consolidare, dezvoltare și diversificare a capabilităților instituționale și acționale. O Jandarmerie puternică, stabilă, activă și capabilă să se adapteze rapid la noile provocări, trebuie să aibă un cuvânt mult mai greu de spus în rândul instituțiilor de aplicare a legii.